

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐÀM THỊ NGỌC

CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC
THUỘC HỆ THỐNG KHO BẠC NHÀ NƯỚC
BẮC KẠN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐÀM THỊ NGỌC

CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC
THUỘC HỆ THỐNG KHO BẠC NHÀ NƯỚC
BẮC KẠN

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN TIẾN LONG

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan, các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả

Đàm Thị Ngọc

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, toàn thể các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong suốt quá trình theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Với tình cảm trân trọng nhất, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới thầy TS. Nguyễn Tiến Long đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả luận văn

Đàm Thị Ngọc

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Những đóng góp của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
CHƯƠNG 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC KHO BẠC NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH	4
1.1. Cơ sở lý luận	4
1.1.1. Cơ sở lý luận về về cán bộ, công chức	4
1.1.2 Kho bạc Nhà nước	8
1.1.3. Vai trò của đội ngũ cán bộ, công chức trong hệ thống Kho bạc Nhà nước	12
1.1.4 Chất lượng cán bộ, công chức Kho bạc Nhà nước	13
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng tới chất lượng cán bộ, công chức Kho bạc Nhà nước .	16
1.2 Cơ sở thực tiễn	21
1.2.1. Một số bài học kinh nghiệm trong nước	21
1.2.2. Bài học đối với nâng cao chất lượng cán bộ, công chức thuộc hệ thống Kho bạc Bắc Kạn	24
CHƯƠNG 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	26
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	26
2.2. Phương pháp nghiên cứu	26
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu, tài liệu, thông tin	26
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin số liệu	27

2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu	27
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	27
2.3.1. Chỉ tiêu phản ánh số lượng CBCC.....	27
2.3.2. Chỉ tiêu phản ánh chất lượng CBCC.....	27
2.3.3. Chỉ tiêu đánh giá các yếu tố ảnh hưởng tới chất lượng CBCC.....	28
2.3.4. Chỉ tiêu giải pháp nâng cao chất lượng CBCC	28
CHƯƠNG 3 THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC THUỘC HỆ THỐNG KHO BẠC BẮC KẠN.....	29
3.1. Giới thiệu về KBNN Bắc Kạn	29
3.1.1. Lịch sử hình thành và phát triển.....	29
3.1.2. Chức năng, nhiệm vụ	30
3.1.3 Cơ cấu tổ chức.....	31
3.2. Thực trạng chất lượng cán bộ, công chức thuộc hệ thống KBNN Bắc Kạn.....	33
3.2.1. Quy mô và cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức thuộc hệ thống KBNN Bắc Kạn.....	33
3.2.2. Phân tích, đánh giá thực trạng chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức thuộc hệ thống KBNN Bắc Kạn	39
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng cán bộ, công chức thuộc hệ thống KBNN Bắc Kạn.....	57
3.3.1. Chất lượng đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức.....	57
3.3.2. Chuẩn bị nhân sự đối với chức danh cán bộ; tuyển dụng, bổ nhiệm, sử dụng công chức	61
3.3.3. Chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ngành Kho bạc Nhà nước.....	68
3.4. Đánh giá chung về chất lượng cán bộ, công chức thuộc hệ thống KBNN Bắc Kạn giai đoạn 2016-2018	69
3.4.1. Những kết quả đạt được	69
3.4.2. Những hạn chế, nguyên nhân.....	70
CHƯƠNG 4 GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC THUỘC HỆ THỐNG KBNN BẮC KẠN.....	73
4.1. Mục tiêu, quan điểm và định hướng nâng cao chất lượng cán bộ,	

công chức KBNN Bắc Kạn trong những năm tới	73
4.1.1. Mục tiêu phát triển kinh tế Bắc Kạn và yêu cầu đặt ra đối với cán bộ, công chức KBNN Bắc Kạn.....	73
4.1.2. Quan điểm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức KBNN Bắc Kạn	76
4.2. Một số giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức thuộc hệ thống KBNN Bắc Kạn	78
4.2.1. Nhóm giải pháp nâng cao trình độ và năng lực của CBCC	78
4.2.2. Giải pháp hợp lý hóa cơ cấu CBCC thông qua đổi mới công tác bố trí, sử dụng cán bộ, công chức KBNN	90
4.2.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý ngân sách thông qua tăng cường đánh giá hiệu quả công việc.....	92
4.2.4. Nhóm giải pháp nâng cao phẩm chất đạo đức của CBCC KBNN.....	95
4.3. Kiến nghị	96
4.3.1. Kiến nghị đối với Bộ Tài chính.....	96
4.3.2. Kiến nghị đối với Kho bạc Nhà nước	97
KẾT LUẬN	98
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	100
PHỤ LỤC.....	102

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	CBCC	Cán bộ công chức
2	KBNN	Kho bạc nhà nước
3	QĐ	Quyết định
4	TTg	Thủ tướng

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1: Phân biệt khái niệm Cán bộ, công chức	5
Bảng 3.1: Quy mô đội ngũ CBCC tại KBNN Bắc Kạn	34
Bảng 3.2: Cơ cấu CBCC tại KBNN Bắc Kạn theo cấp bậc	35
Bảng 3.3: Cơ cấu CBCC tại KBNN Bắc Kạn theo độ tuổi.....	36
Bảng 3.4: Cơ cấu CBCC lãnh đạo KBNN Bắc Kạn theo độ tuổi	38
Bảng 3.5: Sức khỏe CBCC KBNN Bắc Kạn	39
Bảng 3.6: Kết quả khảo sát về sức khỏe của CBCC KBNN Bắc Kạn.....	40
Bảng 3.7: Trình độ lý luận chính trị của CBCC tại KBNN Bắc Kạn	42
Bảng 3.8: Kết quả khảo sát về trình độ lý luận chính trị của CBCC KBNN Bắc Kạn	43
Bảng 3.9: Phẩm chất đạo đức của CBCC tại KBNN Bắc Kạn	44
Bảng 3.10: Khảo sát về phẩm chất đạo đức của CBCC KBNN Bắc Kạn	46
Bảng 3.11: Trình độ học vấn của CBCC tại KBNN tỉnh Bắc Kạn	48
Bảng 3.12: Trình độ ngoại ngữ, tin học của CBCC tại KBNN Bắc Kạn.....	50
Bảng 3.13: Mức độ cần thiết của các kỹ năng của CBCC KBNN tỉnh Bắc Kạn	52
Bảng 3.14: Mức độ đáp ứng các kỹ năng của CBCC tại KBNN tỉnh Bắc Kạn.....	53
Bảng 3.15: Khảo sát về trình độ, năng lực của CBCC KBNN Bắc Kạn	54
Bảng 3.16: Trình độ quản lý nhà nước của CBCC tại KBNN Bắc Kạn.....	55
Bảng 3.17: Mức độ hoàn thành công việc của CBCC tại KBNN Bắc Kạn.....	56
Bảng 3.18: Tình hình đào tạo CBCC tại KBNN tỉnh Bắc Kạn.....	58
Bảng 3.19: Công tác quy hoạch CBCC tại KBNN Bắc Kạn	62
Bảng 3.20: Tình hình biến động nhân lực KBNN Bắc Kạn	64

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 3.1: Cơ cấu tổ chức của KBNN tỉnh Bắc Kạn.....	32
Biểu đồ 3.1: Đánh giá về thái độ làm việc của CBCC tại KBNN Bắc Kạn	45
Biểu đồ 3.2: Kinh phí đào tạo đội ngũ cán bộ công chức KBNN Bắc Kạn.....	61
Biểu đồ 3.3: Mức độ phù hợp của trình độ chuyên môn CBCC với vị trí công việc	66
Biểu đồ 3.4: Tiêu chuẩn, năng lực của CBCC tại vị trí chức danh đảm nhận	67